

DOI:10.16031/j.cnki.issn.1003-8035.2015.02.27

我国“矿山复绿”行动进展及对策建议

白光宇¹, 张进德¹, 田磊¹, 张志伟²

(1. 中国地质环境监测院, 北京 100081, 2. 北京科技大学, 北京 100083)

摘要: 2012年国土资源部开展了全国“矿山复绿”行动, 计划用3年时间对重要自然保护区、景观区、居民集中生活区周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围内矿山地质环境问题进行摸底调查和集中整治。截至2014年11月底, 全国完成治理矿山3310个, 完成治理面积 10.31×10^4 ha, 实际投入治理工程总资金为 146.54×10^8 元。通过实施“矿山复绿”工程在很大程度上预防或消除了矿山地质灾害, 改善了矿山生态环境, 增加了林地、农用地和建设用地, 生态、社会、经济效益明显。

关键词: 矿山复绿; 矿山地质环境; 矿山治理

中图分类号: TD167; X14

文献标识码: A

文章编号: 1003-8035(2015)02-0153-03

Mining complex green action advanced steadily and countermeasures of China

BAI Guangyu¹, ZHANG Jinde¹, TIAN Lei¹, ZHANG Zhiwei²

(1. China Institute for Geo-Environmental Monitoring, Beijing 100081, China;

2. University of Science and Technology Beijing, Beijing 100083, China)

Abstract: In 2012, the ministry of land and resources started the national mining complex green action, planned to use three years for mine geological environment problems of important nature reserves, scenic areas, surrounding of residents living areas and important traffic arteries, rivers, lakes and intuitive visual range advanced thoroughly investigation and centralized governance. By the end of November 2014, the national 3310 mines completed governance, completed the area of 103100 hectares, total capital of governance for actual project is 14.654 billion yuan. By implemented mining complex green project to prevent or eliminate largely the mine geology disaster, improve the ecological environment in mines, increased the forest land, agricultural land and construction land, ecological, social, and economic benefit is obvious.

Keywords: mining complex green; mine geological environment; mine governance

0 引言

为加快推进全国矿山地质环境恢复治理工作, 2012年国土资源部办公厅下发了《关于印发〈全国“矿山复绿”行动方案〉的通知》(国土资厅发[2012]36号), 计划在2013–2015三年时间对重要自然保护区、景观区、居民集中生活区周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围内矿山地质环境问题进行摸底调查和集中整治。

按照全国“矿山复绿”行动的总体安排和部署, 全国各省(自治区、直辖市)相继开展了摸底调查、监管档案建立和综合治理工作^[1-3]。为了进一步了解全国“矿山复绿”行动工作进展情况, 督促各省(自治区、直辖市)推进工作进度, 2013年9月, 国土资源部地质环境司组织开展了“矿山复绿”行动进展情况检查。采用省(自治区、直辖市)内自查和省际交叉互查的方式, 达到了相互了解情况、交流信息、掌握复绿动态的目的。全国31个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团按时

收稿日期: 2014-11-06; 修订日期: 2014-12-16

第一作者: 白光宇(1976-), 男, 硕士, 高级工程师, 主要从事矿山地质环境领域研究工作。E-mail: baigy@mail.cigem.gov.cn

完成了自查与相互检查任务并提交了报告。

截至 2014 年 11 月,各省(自治区、直辖市)的“矿山复绿”行动都不同程度地取得了一些进展。

1 矿山复绿行动部署情况

全国 31 个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团按照“因地制宜、突出重点、先易后难、注重实效”的原则,认真部署和积极推进“矿山复绿”行动的各项工作。通过摸底调查,圈定了“三区两线”周边范围内突出的矿山地质环境问题,明确治理任务,确定治理责任主体,制定了“矿山复绿”行动实施计划。据统计,全国“矿山复绿”行动共部署治理矿山总数为 1.6 万个,总资金预算为 755.81×10^8 元(表 1)。

表 1 “矿山复绿”行动治理工程任务及费用表
Table 1 “Mining complex green” action management engineering tasks and fee

治理面积 ($\times 10^4$ ha)	矿山数量 (万个)	资金($\times 10^8$ 元)			
		地方资金	保证金	企业资金	其他资金
65.99	1.6	249.16	53.69	224.31	228.65

2 有关制度建设情况

目前,我国已有 30 个省(自治区、直辖市)(除山西省)建立了矿山地质环境治理恢复保证金制度。通过保证金制度的建立与完善,明确了经济责任主体,逐渐形成了经济责任机制。根据 2009 年国土资源部令第 44 号,全国都实施了矿山地质环境保护与治理恢复方案编制与审查制度。为了加强矿山地质环境保护与治理,河北、江苏、安徽等 8 个省(自治区、直辖市)制定了矿山地质环境保护条例,河北、江西、陕西、青海四个省份出台了矿山地质环境管理办法,北京等 11 个省(自治区、直辖市)制定了矿山地质环境保护与治理有关项目管理办法,海南、云南省制定了矿山地质环境保护规定,北京、内蒙、安徽等 9 个省(自治区、直辖市)制定了矿山地质环境治理、验收等相关技术规范与标准,内蒙、四川、江苏还制定了矿山地质环境治理有关预算标准。总体上,内蒙、江苏、安徽、云南等省(自治区、直辖市)在矿山地质环境保护与治理等有关制度建设方面相对比较完善。总之,矿山地质环境保护与治理有关制度的制定,对于保障“矿山复绿”行动的顺利实施,促进我国矿业可持续发展与生态文明建设具有重要意义。

3 矿山复绿行动组织管理情况

按照国土资源部办公厅下发的《关于印发〈全国

“矿山复绿”行动方案〉的通知》(国土资厅发[2012]36 号)要求,各省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团狠抓组织管理和责任落实。相继成立了省级“矿山复绿”行动工作领导小组,并按照属地管理、任务分解、责任层层落实的原则,成立了市、县级“矿山复绿”行动工作领导小组,由各级国土资源主管部门具体负责实施,并主动向地方人民政府汇报。形成了各级地方人民政府牵头,国土资源主管部门负责组织、指导、协调和督促检查,其他相关单位密切配合的管理模式。各省(自治区、直辖市)“矿山复绿”行动实施方案经部审查批复之后,省级国土资源主管部门依据省级实施方案中制定的目标任务将各年度“矿山复绿”任务分解至各市、县实施。目前,全国各地的“矿山复绿”行动正在按照计划有条不紊地进行。

4 2013 - 2014 年矿山复绿行动实施情况

根据 31 个省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团“矿山复绿”行动安排及进展情况,2013 - 2014 年全国计划治理矿山 6342 个,计划治理面积 45.85×10^4 ha,全国计划治理工程总资金预算为 326.4×10^8 元(表 2)。

表 2 2013 - 2014 年“矿山复绿”行动部署表
Table 2 2013 - 2014 mining complex green deployment

	矿山数量(个)	面积($\times 10^4$ ha)	资金($\times 10^8$ 元)
地方资金部署工作量	3662	24.68	194
保证金部署工作量	916	8.24	39.45
其他资金部署工作量	1764	12.93	92.95
合计	6342	45.85	326.4

截至 2014 年 11 月底,实际完成治理的矿山数为 3310 个,完成治理面积 10.31×10^4 ha,实际投入治理工程总资金为 146.54×10^8 元(表 3)。

表 3 2013 - 2014 年“矿山复绿”行动进展表
Table 3 2013 - 2014 “mining complex green” action progress

	矿山数量(个)	面积($\times 10^4$ ha)	资金($\times 10^8$ 元)
地方资金完成工作量	2019	6.7	96.61
保证金完成工作量	436	1.41	14.81
其他资金完成工作量	855	2.2	35.12
合计	3310	10.31	146.54

总体来看,山西、西藏受到地方财政资金投入困难等因素影响,“矿山复绿”行动没有进展,其他省(区、市)进展良好,经过两年的努力,到目前为止已初见成效。通过实施“矿山复绿”工程在很大程度上预防或消除了矿山地质灾害,改善了矿山生态环境,增加了林

地、农用地和建设用地,生态、社会效益明显,从长远看,经济效益也将逐步突显。

5 经验与不足

(1)“矿山复绿”行动得到了各级人民政府高度重视,为顺利实施提供保障。

国土资源部《关于印发〈全国“矿山复绿”行动方案〉的通知》(国土资厅发[2012]36号)下发后,各级国土资源部门分别向当地人民政府进行了汇报,受到高度重视并得到大力支持。从省到地市、县分别成立了矿山复绿行动工作领导小组,健全了组织管理机构。按照属地负责、任务分解、层层落实的原则,形成了各级地方人民政府牵头,国土资源主管部门负责组织、指导、协调和督促检查,其他相关单位密切配合的管理模式。为“矿山复绿”行动顺利实施提供保障。

(2)以“矿山复绿”行动为契机建立完善了相关制度与技术标准

在“矿山复绿”行动实施过程中恰逢党的“十八大”胜利召开,许多省(自治区、直辖市)结合本辖区的生态文明建设要求,从建章立制着手,制定或完善了矿山地质环境保护与治理相关制度或技术标准。如许多省出台了省级“矿山地质环境保护条例”、“矿山地质环境保护规定”、“矿山地质环境管理办法”、“矿山地质环境治理恢复保证金缴存使用管理办法”等,为“矿山复绿”行动提供制度保障。

(3)各省(自治区、直辖市)“矿山复绿”行动任务繁重,工作进度不容乐观。

据统计全国“矿山复绿”行动共部署治理矿山总数为1.6万个,总治理面积为 65.99×10^4 ha,工作量较大,工作任务繁重。从本次检查情况来看,各省(自治区、直辖市)“矿山复绿”行动实施进度参差不齐,总体上进展比较缓慢。

(4)各省(自治区、直辖市)“矿山复绿”工程所需经费较大,经费筹措面临困难。

据统计全国“矿山复绿”工程共需资金预算为 755.81×10^8 元,资金数额较大。由于缺少中央财政专项支持,工程经费绝大多数依靠各省(自治区、直辖市)多渠道筹集,经费投入不足的问题严重影响着“矿山复绿”工程进度。

6 建议

(1)尽快出台“矿山复绿”相关规范
在“矿山复绿”工程实施过程中还缺乏相关技术

规范,如:“矿山复绿”工程设计规范、预算定额标准、验收标准等^[3]。

(2)“矿山复绿”工作应与矿山保证金、矿山企业证照年检制度挂钩

对不能按时、按量、按质完成“矿山复绿”工作的生产矿山,责令其整改,矿山企业证照推迟年检,推迟年检仍未达到“矿山复绿”工作要求的,矿山企业证照年检将不予通过。

(3)拓宽“矿山复绿”工程经费投入渠道

除落实企业责任之外,还应通过政府引导,吸引社会资金参与。通过出台土地、矿产、财税等优惠政策,吸引社会资金投入,多渠道筹集资金投入矿山地质环境治理工作^[4]。

(4)加强动态监管,重在落实,注重成效

各省(自治区、直辖市)“矿山复绿”行动实施方案中,都建立了“矿山复绿”工程监管档案,并纳入到全国“矿山复绿”行动信息系统平台中,工程进展实现了信息化管理。各省(自治区、直辖市)应进一步加强监管,狠抓落实,“矿山复绿”行动实施的好坏关键要看成效。通过动态监管,及时发现问题及不足,督促整改,确保工程质量和工程进度符合要求。

参考文献:

- [1] 31个省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团“矿山复绿”行动实施方案,2013.
31 provinces “ mining complex green action ” Implementation plan, 2013.
- [2] 张进德,张作辰,刘建伟,等.我国矿山地质环境调查研究[M].北京:地质出版社,2009.
ZHANG Jinde, ZHANG Zuochen, LIU Jianwei, et al. Mine geological environment survey research in China [M]. Beijing: Geological Publishing House, 2009.
- [3] 张德强,朱玉生,田磊.吉林辽源市矿山地质环境问题及对策建议[J].城市地质,2010(5):21-25.
ZHANG Deqiang, ZHU Yusheng, TIAN Lei. Mine geological environmental problems and countermeasures of Liaoyuan city, Jilin province [J]. Urban Geology, 2010(5):21-25
- [4] 李成,陕西韩城煤矿群采区矿山地质环境恢复治理对策分析[J].中国地质灾害与防治学报,2013,24(1):40-45.
LI Cheng, Countermeasures recovery of mine geological environment of group mining area in Hancheng city [J]. The Chinese Journal of Geological Hazard and Control, 2013, 24(1):40-45.